



Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κ.Ε.Δ.Ε.

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 4339_2023

ΗΜΕΡ.: 22/12/2023

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Προς
Δήμους της χώρας
Υπ' όψιν Δημάρχων

Θέμα: «Άσκηση ενώπιον του ΣτΕ Αίτησης για την Ακύρωση ΥΑ παρακράτησης πόρων των δήμων, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων του [άρθρου 38 του ν. 4819/2021](#) (τέλος ταφής)»

Αγαπητέ/ή Συνάδελφε,

Όπως γνωρίζετε δημοσιεύθηκε η με αρ.πρωτ. 108159/15.12.2023 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών με θέμα «Απόδοση εσόδων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους έτους 2023, σε όλους τους Δήμους της χώρας, προς κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών τους ή/και την υλοποίηση έργων και επενδυτικών τους δραστηριοτήτων – Συμπληρωματική επιχορήγηση έτους 2023», με την οποία παρακρατούνται ποσά από τους δήμους, ως «οφειλόμενα» από τη μη καταβολή του τέλους ταφής, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 38 του ν.4819/2021 (Α' 129) «Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων - Ενσωμάτωση των Οδηγιών 2018/851 και 2018/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 30ής Μαΐου 2018 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ περί αποβλήτων και της Οδηγίας 94/62/ΕΚ περί συσκευασιών και απορριμμάτων συσκευασιών, πλαίσιο οργάνωσης του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης, διατάξεις για τα πλαστικά

προϊόντα και την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, χωροταξικές - πολεοδομικές, ενεργειακές και συναφείς επείγουσες ρυθμίσεις».

Επίσης εκδόθηκε η με αριθ.πρωτ. 108153/15.12.2023 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών με θέμα «*Επιχορήγηση του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης (Ε.Ο.ΑΝ.) με συνολικό ποσό ύψους 129.141.872,00€, για την εξόφληση του οφειλόμενου ποσού των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού για το τέλος ταφής του έτους 2022 και του α΄ εξαμήνου έτους 2023*».

Όπως είναι γνωστό με την εφαρμογή από 1 Ιανουαρίου 2022 των διατάξεων του άρθρου 38 του ν.4819/2021 επιβάλλεται στους δήμους τέλος ταφής για τις ποσότητες ανεπεξέργαστων αστικών αποβλήτων, που διατίθενται σε χώρους υγειονομικής ταφής καθώς και για τα υπολείμματα επεξεργασίας αστικών αποβλήτων που προκύπτουν από μονάδες επεξεργασίας αστικών αποβλήτων (Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ), Μονάδες Επεξεργασίας Βιολογικών Αποβλήτων (ΜΕΒΑ), Μονάδες Μηχανικής Βιολογικής Επεξεργασίας (ΜΕΑ), και μονάδες αποτέφρωσης αστικών αποβλήτων), που διατίθενται σε Χώρους Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ). Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης στο νόμο προβλέπονται κυρώσεις και προσαυξήσεις για την μη έγκαιρη απόδοση του τέλους ταφής.

Η ΚΕΔΕ, κατ' επανάληψη, με αποφάσεις των οργάνων της, έχει επισημάνει ότι οι συγκεκριμένες διατάξεις πάσχουν, δεδομένου ότι, για μια σειρά νομικών λόγων, είναι αντισυνταγματικές, προκαλώντας στους δήμους, σημαντική απώλεια πόρων. Για το λόγο αυτό το Δ.Σ. της ΚΕΔΕ έχει προβεί σε λήψη απόφασης προσβολής των συγκεκριμένων διατάξεων, με άσκηση Αίτησης Ακύρωσης κατά των ως άνω ΥΑ, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, αναθέτοντας τον δικαστικό χειρισμό της υπόθεσης σε νομικούς με εμπειρία και εξειδίκευση στο συγκεκριμένο γνωστικό αντικείμενο, σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της ΚΕΔΕ.

Δεδομένου ότι είναι προφανές το ιδιαίτερο έννομο συμφέρον του κάθε Δήμου να προβεί σε δικαστικές ενέργειες για την ακύρωση των άνω ΥΑ, εκ των οποίων πλήττεται και προκαλείται ζημία στον προϋπολογισμό του, με την προβλεπόμενη παρακράτηση από τους ΚΑΠ από την Απόφαση κατανομής, καλείσθε όπως προβείτε σε ενημέρωση των Δήμων της Περιφέρειας σας σχετικά με το θέμα.

Προς διευκόλυνση σας και λόγω της αποκλειστικής προθεσμίας για την άσκηση της Αίτησης Ακύρωσης, η οποία λήγει **12/02/2024**, επισυνάπτονται στην παρούσα:

- (α) η απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ περί προσφυγής ενώπιον του ΣΤΕ
- (β) ΣΧΕΔΙΟ απόφασης Δημοτικής Επιτροπής, για την άσκηση της Αίτησης Ακύρωσης του οικείου Δήμου και ανάθεσης του δικαστικού χειρισμού σε εξειδικευμένα δικηγορικά γραφεία, που θα επιλέξει, εκτιμώντας την εμπειρία και εξειδίκευση σε αντίστοιχες υποθέσεις
- (γ) η με αρ.πρωτ. 108159/15.12.2023 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών περί απόδοσης εσόδων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους έτους 2023
- (δ) η με αριθ. πρωτ. 108153/15.12.2023 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών περί επιχορήγησης του Ε.Ο.ΑΝ. για την εξόφληση του οφειλόμενου ποσού των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού για το τέλος ταφής του έτους 2022 και του α΄ εξαμήνου έτους 2023.

Η ΚΕΔΕ θα είναι στην διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση / ενημέρωση για τις νομικές ενέργειες που πρέπει να προβεί ο κάθε ενδιαφερόμενος Δήμος.

**Με εκτίμηση,
Ο Πρόεδρος Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος**

**Λάζαρος Κυριζογλου
Δήμαρχος Αμπελοκήπων - Μενεμένης**

ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΚΕΔΕ
LAZAROS KYRIZOGLOU
22/12/2023 12:48

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Περίληψη απόφασης : Ανάθεση χειρισμού μεμονωμένης δικαστικής υπόθεσης σε δικηγόρους εκτός των υπηρετούντων στο Δήμο με πάγια αντιμισθία, λόγω της απαιτούμενης εξειδικευμένης γνώσης - Άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του ΣΤΕ κατά των υπ' αριθμ. 108159/15.12.2023 και 108153/15.12.2023 Αποφάσεων του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών - Άσκηση αίτησης αναστολής εκτελέσεως ενώπιον του ως άνω Δικαστηρίου και λήψεως προσωρινής διαταγής.

Εισηγούμενος το θέμα ο Πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής αναφέρεται:

(α) στη με αρ.πρωτ.: 108159/15.12.2023 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών με θέμα «Απόδοση εσόδων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους έτους 2023, σε όλους τους Δήμους της χώρας, προς κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών τους ή/και την υλοποίηση έργων και επενδυτικών τους δραστηριοτήτων – Συμπληρωματική επιχορήγηση έτους 2023» και

(β) στη με αριθ.πρωτ. 108153/15.12.2023 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών με θέμα «Επιχορήγηση του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης (Ε.Ο.ΑΝ.) με συνολικό ποσό ύψους 129.141.872,00€, για την εξόφληση του οφειλόμενου ποσού των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού για το τέλος ταφής του έτους 2022 και του α΄ εξαμήνου έτους 2023»,

οι οποίες έχουν εκδοθεί σε εκτέλεση των διατάξεων του άρθρου 38 του ν.4819/2021 (Α΄ 129) «Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων - Ενσωμάτωση των Οδηγιών 2018/851 και 2018/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 30ής Μαΐου 2018 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ περί αποβλήτων και της Οδηγίας 94/62/ΕΚ περί συσκευασιών και απορριμμάτων συσκευασιών, πλαίσιο οργάνωσης του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης, διατάξεις για τα πλαστικά προϊόντα και την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, χωροταξικές - πολεοδομικές, ενεργειακές και συναφείς επείγουσες ρυθμίσεις»

(γ) στις με αριθ. 321/09.09.2022 & 323/09.09.2022 αποφάσεις του Δ.Σ. του ανώτατου συλλογικού οργάνου των ΟΤΑ α΄ βαθμού, Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ), με τις οποίες έχει κριθεί αναγκαία η άσκηση αίτησης ακύρωσης και αναστολής ενώπιον του ΣΤΕ κατά εκτελεστών πράξεων της διοίκησης που θα εκδοθούν σε εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων του νόμου που κρίνονται

αντισυνταγματικές δεδομένου ότι: Με την εφαρμογή από 1 Ιανουαρίου 2022 των διατάξεων του άρθρου 38 του ν.4819/2021 επιβάλλεται στους δήμους τέλος ταφής για τις ποσότητες ανεπεξεργαστων αστικών αποβλήτων, που διατίθενται σε χώρους υγειονομικής ταφής καθώς και για τα υπολείμματα επεξεργασίας αστικών αποβλήτων που προκύπτουν από μονάδες επεξεργασίας αστικών αποβλήτων (Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ), Μονάδες Επεξεργασίας Βιολογικών Αποβλήτων (ΜΕΒΑ), Μονάδες Μηχανικής Βιολογικής Επεξεργασίας (ΜΕΑ), και μονάδες αποτέφρωσης αστικών αποβλήτων), που διατίθενται σε Χώρους Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ). Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης στο νόμο προβλέπονται κυρώσεις και προσαυξήσεις για την μη έγκαιρη απόδοση του τέλους ταφής.

Η ΚΕΔΕ έχει επισημάνει ότι οι συγκεκριμένες διατάξεις πάσχουν, δεδομένου ότι, για μια σειρά νομικών λόγων, είναι αντισυνταγματικές, προκαλώντας στους δήμους, όλως παρανόμως σημαντική απώλεια πόρων.

Η ΚΕΔΕ λαμβάνοντας υπ' όψιν την κρισιμότητα της κατάστασης, ως το ανώτατο συλλογικό όργανο της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, θεωρεί αναγκαίο το νομικό και δικαστικό χειρισμό της υπόθεσης για την αναστολή και ακύρωση των διατάξεων αυτών ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Κατόπιν των ανωτέρω, είναι προφανές το ιδιαίτερο έννομο συμφέρον του Δήμου μας να συμμετάσχει στην δικαστική διεκδίκηση για την ακύρωση των άνω αποφάσεων, εκ των οποίων πλήττεται και προκαλείται ζημία στον προϋπολογισμό του ύψους ευρώ, που παρακρατείται από τους ΚΑΠ, σύμφωνα με την ως άνω Απόφαση κατανομής.

Επίσης είναι σαφές ότι ο δικαστικός χειρισμός της συγκεκριμένης υπόθεσης απαιτεί εξειδικευμένες νομικές γνώσεις και εμπειρία και κρίνεται απολύτως αναγκαία η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 72 παρ.1 περ.(ιδ) με την ανάθεση του δικαστικού χειρισμού της σε εξειδικευμένα δικηγορικά γραφεία.

Κατόπιν αυτών εισηγούμεθα, κατ' άρθρο 72 παρ. 1 περ. (ι' και ιδ') του ν. 3852/2010, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, την ανάθεση του δικαστικού χειρισμού της υπόθεσης και ειδικότερα (α) την άσκηση αίτησης ακύρωσης κατά των 108159/15.12.2023 και 108153/15.12.2023 Αποφάσεων του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και (β) την άσκηση αίτησης αναστολής εκτελέσεως ενώπιον του ως άνω Δικαστηρίου και λήψεως προσωρινής διαταγής, ώστε να ανασταλεί η άμεση εκτέλεση αυτών στο δικηγορικό γραφείο, το οποίο διαθέτει αποδεδειγμένα εξειδίκευση και εμπειρία στο συγκεκριμένο γνωστικό αντικείμενο.

Η Δημοτική Επιτροπή αφού άκουσε την εισήγηση του Προέδρου, έλαβε υπόψη της την ισχύουσα νομοθεσία και μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

1. Την ανάθεση άσκησης αίτησης ακύρωσης κατά των 108159/15.12.2023 και 108153/15.12.2023 Αποφάσεων του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και αίτησης αναστολής με αίτημα έκδοσης προσωρινής διαταγής, **στο δικηγορικό γραφείο, με έδρα την (οδός αρ.), ΑΦΜ της Δ.Ο.Υ.,** στο οποίο δίνεται δια της παρούσης το δικαίωμα, **η εντολή και πληρεξουσιότητα,** όπως καταθέσει αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά των υπ' αριθ. 108159/15.12.2023 και 108153/15.12.2023 Αποφάσεων του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και αίτηση αναστολής εκτελέσεως ενώπιον του ως άνω Δικαστηρίου και λήψεως προσωρινής διαταγής, ώστε να ανασταλεί η άμεση εκτέλεση αυτών, να παραστούν ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά τη δικάσιμο που θα ορισθεί, ή σε κάθε μετ' αναβολή ή μετά από ματαίωση δικάσιμο, υποβάλει υπόμνημα απόψεων, να καταθέσουν σχετικά έγγραφα καθώς και κάθε αίτηση ή δήλωση σχετική με την πιο πάνω υπόθεση και, εν γένει, όπως πράττουν και ενεργούν οτιδήποτε άλλο απαιτείται για την υποστήριξη των άνω εντολών.
2. Εγκρίνει δαπάνη ύψους που θα βαρύνει τον ΚΑ Προϋπολογισμού του Δήμου οικ. έτους 202. για την κάλυψη των δικαστικών δαπανών και αμοιβή του πληρεξουσίου δικηγόρου